

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul concurenței

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ are ca obiectiv asigurarea respectării de către autoritățile române a obligației de transpunere completă și efectivă în legislația națională a Directivei¹ (UE) 2019/1 (ECN+) a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficiente în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, denumită, în continuare, Directiva (UE) 2019/1.

În acest context, este necesară, completarea unor acte normative în domeniul concurenței cu mențiunile corespunzătoare transunerii parțiale a Directivei mai sus menționate, în conformitate cu jurisprudența Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene, care statuează obligația statelor membre de a transmite informații suficient de clare și precise privind normele naționale de transpunere, indicând pentru fiecare dispoziție dintr-o directivă, norma națională de transpunere.

De asemenea, măsurile propuse vizează clarificarea unor norme privind buna funcționare a autorității de concurență, precum și adaptarea legislației naționale în domeniul ajutorului de stat cu legislația Uniunii Europene sub aspectul creării cadrului legislativ care să garanteze îndeplinirea condiționalităților ex-ante impuse de Comisia Europeană României pentru accesarea fondurilor europene, precum și necesitatea asigurării îndeplinirii și respectării condițiilor favorizante pe întreg parcursul perioadei de programare, în acord cu angajamentele asumate de autoritățile române.

2.2. Descrierea situației actuale

Definitivarea procesului de transpunere în dreptul intern a Directivei mai sus menționate, necesită modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, este necesară modificarea și completarea unor acte normative

¹ Publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 11 din 14 ianuarie 2019.



	în domeniul concurenței în vederea asigurării unui cadru normativ complet, previzibil și predictibil.
2.3. Schimbări preconizate	<p>Măsurile propuse:</p> <p>1. În vederea bunei funcționări a activității Plenului Consiliului Concurenței, este necesară clarificarea normei cuprinse la art.19 alin. (7) din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește mecanismul de semnare și comunicare a deciziilor adoptate. Astfel, deciziile adoptate de formațiunile deliberative ale Consiliului Concurenței (plen/comisie) sunt semnate în exercitarea atribuțiilor de reprezentare legală prevăzute la art.20 alin.(1) și (3) din Legea concurenței, pentru asigurarea opozabilității acestora, de președintele autorității de concurență sau de membrul plenului desemnat să conducă ședința formațiunii deliberative, ulterior îndeplinindu-se procedura comunicării către destinatari. Având în vedere că președintele Consiliului Concurenței poate face parte inclusiv din componența unei comisii constituită la nivelul autorității conform art.19 alin.(1) și (2), legea concurenței nedistingând sub acest aspect, textul propus vizează și situația în care președintele face parte dintr-o astfel de formațiune deliberativă. Totodată, a fost eliminată sintagma „de la publicare” întrucât în privința terților se producea o confuzie în interpretare, în materie fiind aplicabile regulile de drept comun, respectiv Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.</p> <p>2. Având în vedere recenta modificare a prevederilor art. 21 alin. (5) din Legea concurenței nr. 21/1996, adusă prin Legea nr.71/2024, pentru a se evita posibilele dificultăți de interpretare cu privire la personalul Consiliului Concurenței care are ca atribuții reprezentarea juridică a autorității de concurență în instanță în litigiile în care companiile contestă deciziile de sancționare pentru încălcarea normelor de concurență, propunem introducerea unei norme care să clarifice aceste aspecte, în sensul că autoritatea de concurență poate fi reprezentată în fața instanțelor de judecată de către funcționarii publici de specialitate cu studii juridice, potrivit atribuțiilor stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.</p> <p>Astfel, formularea actuală a textului propus ca amendament se impune având în vedere că funcția publică de specialitate este cea de inspector de concurență (a se vedea art.21 alin.(3) din Legea nr.21/1996), și nu de consilier juridic, multiplele atribuții ale inspectorilor de concurență din cadrul autorității, inclusiv a celor cu atribuții de reprezentare în instanță depășind în mod consistent pe cele ale unui consilier juridic, spre exemplu: participarea/colaborarea la efectuarea de investigații, participarea la inspecțiile derulate de autoritate, efectuarea de studii/cercetări complexe de specialitate în materia dreptului concurenței, concurenței nelocale, ajutorului de stat etc.</p>



Exercitarea unor astfel de atribuții implică în mod necesar accesul la informații confidențiale, secrete de serviciu și/sau secrete de stat (inclusiv a celor cu caracter strict secret), impunând ca o astfel de funcție să fie indisolubil legată de activitatea autorității, îndeplinind criteriile specifice și nu pe cele ale funcției publice generale.

Textul are caracter derogatoriu de la normele de procedură civilă sub aspectul reprezentării în instanță numai prin avocat sau consilier juridic, prevăzându-se neechivoc posibilitatea reprezentării Consiliului Concurenței prin inspectori de concurență. Totodată norma nu are un caracter general și impredictibil, fiind cert că activitatea de reprezentare în instanță urmează să se desfășoare potrivit atribuțiilor stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței, de persoane cu studii juridice.

Pentru a se oferi această certitudine, este necesar a se observa că, în prezent, există deja în vigoare dispozițiile alin.(5) ale art. 21 din Legea concurenței cu modificările și completările ulterioare, care prevăd asimilarea vechimii activității inspectorilor de concurență cu studii juridice cu cea a consilierilor juridici, în sensul dispozițiilor art. 7 din Legea nr.514/2003, cu modificările și completările ulterioare.

3. De asemenea, este necesară clarificarea normei cuprinse la art.47 alin.(11) din Legea concurenței sub aspectul corelării procedurilor în situația în care o operațiune de concentrare economică, analizată din perspectiva impactului acesteia asupra concurenței, reprezintă și o investiție străină directă, susceptibilă să prezinte riscuri pentru siguranța națională, care urmează a fi analizată și de către Comisia pentru examinarea investițiilor străine directe (CEISD), potrivit procedurii prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996. Astfel, suspendarea curgerii termenelor legale este o instituție juridică de strictă aplicare și interpretare care impune ca textul de lege să asigure previzibilitate și predictibilitate. În acest sens, apreciem că este necesară modificarea și completarea corespunzătoare a normei vizate, întrucât, textul reglementează momentul de la care operează suspendarea ("comunicarea" către Consiliul Concurenței de către CEISD) fără a reglementa momentul la care încetează suspendarea și se poate relua curgerea termenelor reglementate la art. 47 alin. (1)-(4) în ceea ce privește operațiunea de concentrare economică. Sub acest aspect este necesară completarea textului legal cu reglementarea momentului până la care operează suspendarea termenelor de analiză a concentrărilor economice care sunt notificate și ca investiții străine.



4. În vederea finalizării procesului de transpunere în dreptul intern a Directivei (UE) 2019/1 se impune completarea unor acte normative adoptate anterior Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2023, care cuprind dispoziții de transpunere parțială a acesteia. În acest sens, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE), în Hotărârea pronunțată în cauza C-543/17, Comisia Europeană/Regatul Belgiei (pct. 59), statuează obligația statelor membre de a transmite informații suficient de clare și precise privind normele naționale de transpunere, indicând pentru fiecare dispoziție dintr-o directivă, norma națională de transpunere. Pentru respectarea jurisprudenței CJUE menționate, este necesar ca instituțiile responsabile să elaboreze un tabel de concordanță unic și exhaustiv pentru fiecare directivă UE, care să cuprindă toate prevederile naționale de transpunere, indiferent că acestea se află în acte normative distincte.

5. Având în vedere necesitatea adaptării legislației naționale în domeniul ajutorului de stat cu legislația Uniunii Europene și necesitatea creării unui cadru legislativ care să garanteze îndeplinirea condiționalităților ex-ante impuse de Comisia Europeană României pentru accesarea fondurilor europene, în vederea absorbției efective a alocărilor din FC, FEDR și FSE+, condiționată de îndeplinirea și menținerea ca îndeplinite a tuturor condițiilor favorizante (tematice și orizontale), prin asigurarea și menținerea accesului la consultanță de specialitate și la orientările în materie de ajutoare de stat, furnizate organismelor locale sau naționale, în domeniul ajutoarelor de stat, în acord cu angajamentele asumate prin Acordul de Parteneriat 2021-2027 și programele aferente Politicii de Coeziune, se impune, în regim de urgență, completarea procedurilor naționale în domeniul ajutorului de stat. Acest aspect presupune un mai bun control al modului în care fondurile publice (naționale și europene), destinate mediului de afaceri, sunt folosite, dar și asigurarea că pe tot parcursul derulării programelor europene, consultanța de specialitate și astfel, orientările în materie de ajutoare de stat sunt asigurate autorităților naționale.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Departamentul Pentru Relația cu Parlamentul conform Avizului de oportunitate, transmis prin Adresa cu nr. 175A/25.07.2024.

În acest context, subliniem faptul că lipsa finalizării procesului de transpunere completă și efectivă în dreptul intern a Directivei (UE) 2019/1 ar putea conduce la crearea unui cadru normativ incomplet și neclar, existând riscul declanșării de către Comisia Europeană a unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de comunicare a tuturor măsurilor naționale de transpunere, în conformitate cu jurisprudența Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene, care statuează, în cazul unor transpuneri parțiale prin acte normative distincte, a obligației statelor membre de a transmite informații suficient de clare și precise privind normele naționale



de transpunere, indicând pentru fiecare dispoziție dintr-o directivă, norma națională de transpunere (clauze de interconectare).

Astfel, în lipsa unor măsuri urgente de ordin legislativ, există riscul afectării bunei funcționări a activității Consiliului Concurenței, cu consecințe negative asupra beneficiului public generate de lipsa consolidării mecanismelor avute de la dispoziție de către autoritatea de concurență în vederea asigurării unui grad adecvat de protecție a întreprinderilor, elemente care aduc atingere interesului public și care se circumscriu situației extraordinare, care necesită intervenția legislativă imediată.

De asemenea, în lipsa intervenției legislative există riscul afectării implementării investițiilor, cu consecința neîndeplinirii obiectivelor cuprinse în Planul național de redresare și reziliență al României și a celor cuprinse în programele operaționale sau în ceea ce privește atragerea fondurilor europene, cu consecințe negative asupra beneficiarilor măsurilor de sprijin.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ are ca impact îmbunătățirea mediului concurențial, în beneficiul consumatorilor.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin îmbunătățirea culturii concurențiale, proiectul poate avea ca efect indirect îmbunătățirea mediului de afaceri.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

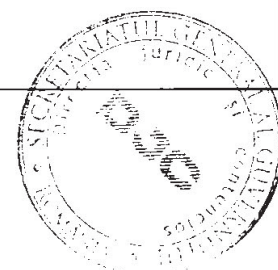
- mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

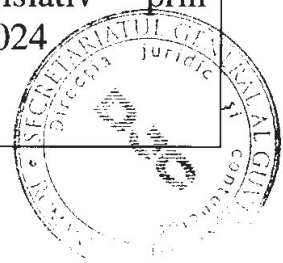
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------



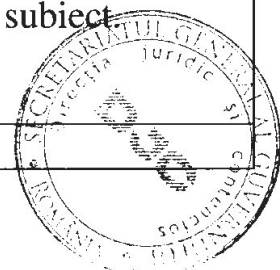
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 792/2024



6. Alte informații	
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	<p>Proiectul de act normativ îndeplinește condițiile prevăzute de art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Consiliului Concurenței: www.consiliulconcurenței.ro.</p> <p>Întrucât adoptarea prezentului act normativ se circumscrie reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, se propune ca adoptarea acestuia să se realizeze în condițiile prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul concurenței, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU


ION-MARCEL CIOLACU

